

# Sinergia institucional para la contribución a la seguridad y al desarrollo nacional

Miguel Ángel Valencia Bedoya

**Fecha de recepción:** 11 de enero, 2021

**Fecha de aprobación:** 7 de abril, 2021

**DOI:** <https://doi.org/10.18050/regunt.v1i1.02>

**Cómo citar:** Valencia Bedoya, M. (2021). Sinergia institucional para la contribución a la seguridad y al desarrollo nacional. Revista REGUNT; 1(1): 20-27. <https://doi.org/10.18050/regunt.v1i1.02>

**Derechos de reproducción:** Este es un artículo en acceso abierto distribuido bajo la licencia CC



# Sinergia institucional para la contribución a la seguridad y al desarrollo nacional

Dr. Miguel Ángel Valencia Bedoya<sup>1</sup>

## Resumen

El estudio planteado describe la problemática suscitada debido al sesgo existente entre la relación civil – militar, la cual genera dificultades en el desarrollo de nuestra nación y el logro del Bienestar General, dispuesto como el fin supremo del Estado, tomando en consideración que la historia peruana ha mantenido un vínculo estrecho con el Ejército, el cual es conocido como la asociación “Pueblo – Fuerza Armada”. Es por tal motivo que se le da la importancia necesaria debido a que es un factor muy importante para la consolidación de la democracia. Los instrumentos empleados permiten conocer la perspectiva que tienen los ciudadanos sobre la labor de las FFAA, siendo estas reconocidas y valoradas positivamente; sin embargo, existe otra posición que considera a las FFAA como una amenaza en lo que respecta la estabilidad política del Perú. Es por ello que resulta importante hallar herramientas que contribuyan al hallazgo de una identidad universal para civiles y militares ya que ese es el camino que debe seguir nuestra nación para concretar el gran cambio deseado por todos los peruanos.

**Palabras clave:** Relaciones civiles-militares, Seguridad, Desarrollo Nacional, Democratización.

---

<sup>1</sup>Escuela Superior de Guerra del Ejército - EPG correo. miguelvalencia24@hotmail.com ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6061-9532>

# Institutional synergy to contribute to security and national development

Dr. Miguel Ángel Valencia Bedoya<sup>1</sup>

## Abstract

The proposed study describes the problems that arise due to the existing bias between the civil-military relationship, which generates difficulties in the development of our nation and the achievement of the General Welfare, set as the supreme purpose of the State, taking into consideration that Peruvian history has maintained a close bond with the Army, which is known as the association “People - Armed Forces”. It is for this reason that it is given the necessary importance because it is a very important factor for the consolidation of democracy. The instruments used allow us to know the citizens’ perspective on the work of the Armed Forces, which are recognized and valued positively; however, there is another position that considers the Armed Forces as a threat to Peru’s political stability. That is why it is important to find tools that contribute to the discovery of a universal identity for civilians and the military, since this is the path that our nation must follow to achieve the great change desired by all Peruvians.

**Palabras clave:** Civil-military relations, Security, National Development, Democratization.

---

<sup>1</sup>Escuela Superior de Guerra del Ejército - EPG correo. miguelvalencia24@hotmail.com ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6061-9532>

## INTRODUCCIÓN

Antiguamente, la prioridad de las fuerzas armadas radicaba en la preocupación por el cuidado de fronterizo y la estabilidad interna, pero a lo largo de los años la responsabilidad que han asumido ha variado considerablemente, trayendo consigo nuevos desafíos y amenazas que se deben afrontar como nación. Los cambios para la institucionalización de la democracia conllevan a que la soberanía militar se deba prestar a un cambio de acuerdo a la dirección que toma la organización, para así, estar más dispuestos a las necesidades de la nación.

Las Instituciones Armadas, en la actualidad, se encuentran bajo la dirección de personal que no cuenta con la motivación necesaria para prestarse a realizar un cambio. Por tal motivo, es complicado que las instituciones puedan generar un cambio interno, por ello, es necesario hallar un punto de partida para poder dar iniciativa a un cambio.

Los diversos gobiernos en nuestro país, han inculcado un pensamiento que oscila entre el escepticismo y desconfianza hacia el personal de las fuerzas militares debido a la intervención que ha tenido que realizar a lo largo de los diversos sucesos ocurridos, generando así un vínculo conflictivo entre la población civil y los militares, perjudicando principalmente la imagen sobre las funciones asignadas al personal militar referente a la Defensa Nacional y su aporte a la Seguridad Integral.

En el transcurso de los últimos veinte años, los conflictos más perjudiciales han estado determinados por los excesos ejercidos por el ejército y la vulneración de los Derechos Humanos una vez iniciada la guerra contra subversiva, teniendo como principales responsables a personal específico que fue sometido a sanciones establecidas por la Justicia Militar.

Un acto que benefició el vínculo de la población civil y los militares, fue el realizado durante el conflicto con Ecuador, donde demostraron su compromiso con el país y, de esta manera, los civiles valoraron el sacrificio realizado por las Fuerzas Armadas; pero al finalizar dicho conflicto, se mermó lo efectuado debido a las comparaciones que nacieron en referencia a conflictos pasados, dejando de lado los factores internos y externos que intervinieron en cada uno de ellos.

Dado este preámbulo, con el estudio presentado a continuación se buscó identificar la problemática estructural que orilla al deterioro de las relaciones civiles – militares mediante un análisis del vínculo que mantienen dentro de un escenario histórico que en varias oportunidades se muestra confuso y ocasiona conflictos, para de esta manera, proponer soluciones a los mismos.

## MATERIALES Y MÉTODOS

Para el presente estudio, se empleó una encuesta dirigida específicamente para las autoridades locales, Universitarios Trujillanos, Docentes y personal militar que forma parte de la 32a Brig. Inf. de Trujillo. La muestra fue determinada por conveniencia, contando con un total de 200 participantes de los cuales se asume que un 10% mostrará rechazo hacia el estudio.

## METODOLOGÍA

Se realizó un estudio de tipo Descriptivo, aplicando una metodología inductivo – deductiva, que permitió generar inferencias sobre la teoría y la problemática planteada. Asimismo, se usó la metodología analítica para lograr analizar la información obtenida y, posteriormente, se aplicó el método sintético para la unión los elementos como un todo. La investigación tuvo un diseño no experimental, con corte transversal

y descriptivo; tomando un único momento para la aplicación de los instrumentos de recolección de datos sin manipular las variables estudiadas y, luego, se procedió a realizar la descripción de las variables y el análisis de la relación entre las mismas. (Hernández, Fernández y Baptista, 2003) que forma parte de la 32a Brig. Inf. de Trujillo. La muestra fue determinada por conveniencia, contando con un total de 200 participantes de los cuales se asume que un 10% mostrará rechazo hacia el estudio.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

De acuerdo a los resultados del estudio, se obtienen datos relevantes orientados a las relaciones entre civiles y militares en nuestro país, para lo cual el 66.3% de los participantes del estudio considera que esta relación se encuentra atravesando un mal momento. De igual manera, identifican, en su mayoría, que la misión constitucional de las Fuerzas Armadas se cumple con limitaciones (56.9%). En referencia a la corrupción, un 54.9% indica que las relaciones entre civiles y militares se ha perjudicado debido a los casos en que personal de las Fuerzas Armadas se han involucrado. Un alto porcentaje de participantes (47.1%) hace manifiesto que las relaciones civil militares han sido muy malas durante los últimos quince años. Como principales problemas que afectan esta relación se encuentra en primer lugar a la violación de los Derechos Humanos y el tráfico de influencias (38,5%); segundo, la corrupción y el narcotráfico (38.7%) y tercero, desface profesional (19.7%). La aceptación de las Fuerzas Armadas por parte de la ciudadanía se encuentra alrededor de un 100% y 80% por la mayoría de los encuestados (44.2%). Orientado al Servicio Militar Voluntario, la población lo considera que es un deber que debe ser cumplido por todos los peruanos (35.2%), considerando también la posibilidad de ser obligatorio nuevamente (8.9%). Una cifra preocupante se encuentra en referencia al comportamiento de los militares, que son considerados abusivos y prepotentes (17.8%);

y, además de ello, consideran que no son un grupo productivo (16.1%). Una proporción considerable (31.5%), responsabiliza a las autoridades políticas por el deterioro de la relación entre civiles y militares. La necesidad de mantener una buena relación entre civiles y militares para un adecuado Desarrollo Nacional es favorecida por un 29.8% que lo considera algo fundamental contra un 16.3% que piensa que no son un eje importante para el desarrollo. Asimismo, la implementación de bases para una convivencia pacífica entre civiles y militares es aprobada por un 37.1% de los participantes y otro 25.2% considera que es suficiente con el respeto mutuo entre ambas partes beneficiará a una buena convivencia. Finalmente, un 41.7% considera a los militares como parte importante en nuestra sociedad contra un 12.7% que considera que nuestra sociedad estaría mejor sin ellos.

De los resultados obtenidos, se evidencia que el vínculo de la sociedad civil y los militares se ha visto dañada principalmente por temas relacionados a la corrupción, los cuales directa o indirectamente han afectado sobre la confianza que se le tiene a la misma institución como tal. Por tanto, la credibilidad sobre las autoridades que dirigen estas instituciones se pone a tela de juicio y no obtiene buenos resultados, desmereciendo la honorabilidad de las fuerzas armadas en general en lugar de reflejar una imagen de seguridad y soporte para el desarrollo de nuestra nación. De la mano, dentro de las instituciones también se encuentra la difusión de la democracia como una fuente causante de rivalidades y desorden.

Frente a este escenario, hallamos otro aspecto preocupante en la percepción que tiene los militares sobre sí mismos, ya que, en sus creencias son ordenados, firmes, concedores del territorio, austeros y más patriotas y nacionalistas en comparación a la población en general. Por tal motivo, engrandecen sus capacidades creyendo que pueden ejercer un gobierno más eficiente, planteando como objetivo principal los intereses nacionales establecidos bajo su criterio, ajenos a partidos políticos e intereses mezquinos.

A favor se encuentra también el pensamiento de una parte de la población civil, quienes consideran que un mejor manejo de estado podría ser ejercido por las fuerzas militares, sustentadas en ideas arraigadas, que salen a la luz de la conciencia social en situaciones críticas que atraviesa el gobierno. Claro está que no la totalidad de las Fuerzas Armadas mantiene el mismo pensamiento, por lo que estas ideas se van mezclando entre unas y otras causando un pensamiento dividido dentro de la misma institución.

De todo esto, se desemboca la necesidad de una reestructuración del pensamiento sobre el ejercicio de la gobernación, para así poder suprimir las posibilidades de ejecutar un golpe militar y culminar con el péndulo dictadura-democracia. Igualmente, es importante el incentivo de la conciencia cívica de la sociedad y el control efectivo de los civiles. Para tal propósito, se considera importante la implementación de temas explícitos sobre los principios que deben seguir los integrantes de las Fuerzas Armadas, realizando modificatorias en el currículo de las Escuelas Militares, contando con la participación de docentes expertos de los temas relacionados que sean partes de la población civil y que sea ajeno al pensamiento militar común.

Primordialmente, se debe recuperar el vínculo realizando acciones que generen confianza y permitan reestructurar el pensamiento erróneo que se tiene sobre las Fuerzas Armadas en general. De lo expuesto se puede rescatar la existencia de una correlación teórica y práctica de las variables estudiadas, la cual indica que el vínculo Cívico Militar está legítimamente ligado a la Seguridad y Desarrollo de nuestro país.

La relación percibida por los civiles con los militares, se encuentra con un alto índice de disconformidad, lo cual da pie a que se pueda realizar un reforzamiento sobre las políticas nacionales existente que otorgue la posibilidad de revertir la situación actual. Como punto a favor, se tiene la percepción adecuada de un seguimiento de la función asignada por la Constitución Política del Perú a los militares, quienes consideran que siguen y se mantienen regidos por una normativa clara.

Al encontrarse con una apreciación negativa de la relación entre civiles y militares durante los últimos quince años se encuentra la necesidad de realizar un trabajo estratégico urgente para que esta percepción puede ser cambiada por parte de los civiles. Ahora bien, es preocupante el encontrar este tipo de respuestas al conocerse que las Fuerzas Armadas lograron combatir épocas difíciles como el caso de Sendero Luminoso. Es indispensable realizar reformas en la política nacional, las cuales se deben inclinar al resurgimiento de la Relación Civil - Militar que facilite la Seguridad y el Desarrollo Nacional de nuestra nación.

La imagen de las Fuerzas Armadas como una entidad que impone sobre sus ideales y somete a la población civil en base a actitudes prepotentes, perjudica notoriamente la confianza entre ambas partes, por lo que el recuerdo de abusos suscitados tiempo atrás y desconfianza en las Fuerzas Armadas con los civiles debido a los ataques y maltratos frecuentes que se ejerce sobre los uniformados y, que en determinado momento, defendieron los intereses de la nación, lo cual ocasionó que en algunos casos se vean acorralados por el cumplimiento de sus obligaciones

Actualmente se cuenta con un alto grado de aceptación por parte de la ciudadanía, lo cual no refleja un adecuado vínculo entre ambas partes, por lo que la presentación de los militares hacia la sociedad necesita ser mejorada para que la percepción que tienen los civiles sobre la misma, vaya cambiando con el paso del tiempo y, de igual forma, se vea reflejado en cómo ejecutan sus labores de acuerdo a las funciones que se les asigne. Si bien es cierto no existe un Servicio Militar Obligatorio, como hasta hace unos años atrás, en este estudio se considera como una necesidad para mejorar el Desarrollo Nacional y la Seguridad del mismo.

Por otra parte tenemos a las autoridades, quienes deben darle la confianza necesaria a la población sobre el accionar de las Fuerzas Armadas, para así ir subsanando las grietas que se han formado en la relación entre civiles y militares, ya que las instituciones que pertenecen al sector defensa se rigen en base a lo que determinan nuestros gobernantes; ya que, en

determinadas ocasiones, por las decisiones tomadas por los actores gubernamentales se han ocasionado conflictos que involucran directamente el ejercicio de funciones de los militares con la población. Dado ello, también se cuestiona el respeto que existe entre la sociedad militar y la población civil, quienes exigen un respeto mutuo para una convivencia saludable y beneficiosa para toda la nación.

Ciertamente, los vínculos civiles militares aportan directa y eficazmente en la seguridad y el desarrollo de la nación. Se afirma la teoría sobre las Normativas de Defensa que son ejercidas en gran parte por las Fuerzas Armadas y contribuyen al desarrollo del país. De esta manera, se logró la creación de la oficina de Defensa Nacional, siendo integrada en todos los ministerios y organismos del estado que dependen de las autoridades de dichas instituciones. De igual manera, la política de Defensa del Perú toma en cuenta la actuación dentro del territorio nacional y fuera del mismo. De tal manera, en el sector defensa el debate sobre los derechos humanos y defensa con la sociedad, forman parte concreta y estratégica de un acto que contribuye a la creación de confianza entre ambas partes.

## CONCLUSIONES

La investigación nos ha permitido establecer la difícil situación actual por la que atraviesan las relaciones civiles-militares en nuestro país y determinar las causas o consecuencias que determinan puntos de encuentro y desencuentros. Además de ello, se ha permitido identificar que existe un alto grado de desconfianza tanto en civiles como en militares debido a antiguos rencores y disputas por el poder, que fueron apoyadas en su momento por los militares.

El estudio ha permitido resaltar que, a pesar de las denuncias por corrupción y violaciones de derechos humanos, tanto en el pasado como en el presente, la Fuerza Armada disfruta de una aceptación y legitimidad tal que permite que los pedidos de

respaldo político y legal que se formulan en su nombre, busquen ser respondidos desde la sociedad política, tanto desde el Poder Ejecutivo, como desde el parlamento y los partidos representados en él.

Finalmente, la investigación permite dilucidar que ya es hora de que los actores dejen de verse como enemigos unos a otros, esta percepción justamente alimenta la desconfianza, trunca la buena relación civil-militar que sí se da en otras líneas de trabajo, pero que lastimosamente en el campo político es donde se producen los mayores desencuentros, más por percepciones personales que por responsabilidades institucionales.

## BIBLIOGRAFÍA

- Agüero, F. (2008). 30 años después: La ciencia política y las relaciones Fuerzas Armadas Estado y Sociedad. *Revista de Ciencia Política*. XXIII (2): 251-272.
- Alfonso, C. L. (1998). Conflictos internacionales y sistemas de seguridad: experiencias del pasado y perspectivas futuras. *Política y Estrategia*, N° 74: Santiago de Chile.
- Arciniega, A. (1999). Buenos días Ejército del Perú. Ediciones Referéndum. pág.76
- Barúa, G. (2009). Proyecto Nacional: "Propuesta a la Nación". Propuesta de Gobierno disponible en <http://www.gastonbarual2021.com/propuestas/>
- Crabtree, J. (2006) Construir instituciones: democracia, desarrollo y desigualdad en el Perú desde 1980. Lima, Instituto de Estudios Peruanos PUCP - Universidad del Pacífico.
- Centro de Estudio Estratégicos (2000). Nuevos riesgos y amenazas para la seguridad y defensa en las Américas. Paper, 3er encuentro Nacional de Estudios Estratégicos, Buenos Aires.

García, J. (1998). El desafío político estratégico y estratégico militar en América Latina. Cuaderno de Difusión 1 (1):4965.

Goodman Louis, W. (2007) Relaciones entre Civiles y Militares después de la Guerra Fría.

Hermosa, N. (1996). Fuerzas Armadas del Perú: Lecciones de este Siglo. FIMART editores e impresores.

Hernández-Sampieri, R. & Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta, Ciudad de México, México: Editorial Mc Graw Hill Education, Año de edición: 2018, ISBN: 978-1-4562-6096-5, 714 p.

Obando, E. (1994a) Nuevas amenazas a la Seguridad y Relaciones Civiles Militares. Centro Peruano de Estudios Internacionales, p. 187.

Obando, E. (1994b) Unas Fuerzas Armadas para el Siglo XXI. Centro Peruano de Estudios Internacionales. p 296.