
Distribución del Canon Minero y su incidencia en los Indicadores de Desarrollo Humano Región Ancash 2004-2014: Una propuesta de redistribución.**Mining Canon Distribution and its impact on Human Development Indicators Ancash Region 2004-2014: A proposed redistribution.****Mineração Canon Distribuição e seu impacto sobre Indicadores de Desenvolvimento Humano Ancash Region 2004-2014: A redistribuição proposta.****Adlay Yuri Vivar Miranda¹**

Resumen

En el presente estudio se hace una revisión de las principales características y los montos de la distribución del canon minero y como estos, tanto en su forma más generalizada de aplicación como en las unidades de análisis, tiene correlación positiva o negativa, con el objetivo de determinar si han logrado o no mejorar los indicadores de desarrollo social en la región Ancash durante la última década. El tipo de investigación adoptado para el desarrollo del problema es No experimental, y del estudio se desprende que los coeficientes de correlación son mayoritariamente negativos, que existe altos indicadores de disparidad en la distribución del presupuesto, una pronunciada brecha de la curva de Lorentz, un alto coeficiente de Gini y que los indicadores de Desarrollo Humano ubican a Ancash como una región con indicador mayoritariamente bajo, los mismos que se expresan en altos porcentajes de pobreza y aún de pobreza extrema, por lo que urge de una propuesta de redistribución del canon minero que en los últimos 11 años significó más del 60% del total del presupuesto para los Gobiernos Locales. El estudio también concluye que los principales factores que influyeron en la correlación negativa entre el presupuesto público por canon minero y los indicadores de desarrollo humano fueron: el modelo de distribución, la ineficacia e ineficiencia en la ejecución del presupuesto, la corrupción y el decrecimiento económico expresado en el PBI regional. Finalmente se establece una aproximación de ecuación al modelo de redistribución del canon minero, la misma que requiere de una investigación pre experimental o simulado.

Palabras Clave: Canon minero e indicadores de desarrollo humano.

Abstract

In the present study is a review of the main characteristics and the distribution of the mining license fees amounts and such in its more general application form as well as in the analysis units has positive or negative correlation in order to determine whether they have succeeded or not to improve the indicators of social development in the Ancash region during the last decade. The type of investigation adopted for the development of the problem, is not experimental, and the study shows that the correlation coefficients are mostly negative, high indicators of disparity in the distribution of the budget, a pronunciation gap Lorentz curve, a high Gini coefficient exists and that human development indicators located to Ancash as a region with indicator mostly under which are expressed in high rates of poverty and even of extreme poverty, so urge a proposed redeployment of the mining license fees which in the past 11 years meant more than 60% of the total budget for local governments. The study also concludes that the main factors that influenced the negative correlation between the mining license fees and public budget and human development indicators were, the distribution model, the ineffectiveness and inefficiency in the implementation of the budget, corruption and the economic decline in regional PBI. An approximation of equation is finally established model of redistribution of the mining license fees, which requires a pre simulated or experimental research.

Keywords: Mining license fees and human development indicators.

Resumo

Neste estudo uma revisão das principais características e do montante da distribuição de royalties de mineração é feita e como estes, tanto em sua forma geral como nas unidades de análise tem correlação positiva ou negativa, com o objetivo de determinar se Eles conseguiram ou não melhorar os indicadores de desenvolvimento social na região Ancash durante a última década. O tipo de investigação adotada para o desenvolvimento do problema, não é experimental, e o estudo mostra que os coeficientes de correlação são maioritariamente negativos, que há altos índices de disparidade na distribuição do orçamento, uma lacuna curva de Lorentz pronunciado, um elevado coeficiente de Gini e indicador de Desenvolvimento Humano localizadas na região Ancash como uma

¹Universidad César Vallejo. Chimbote-Perú. adyuvimi@gmail.com

maioria no mesmo indicador expresso em altos níveis de pobreza e até mesmo a pobreza extrema, e insta uma proposta de redistribuição de royalties de mineração nos últimos 11 anos significa mais de 60% do orçamento total para os governos locais. O estudo também conclui que os principais fatores que influenciaram a correlação negativa entre

as royalties de mineração do orçamento público e indicadores de desenvolvimento humano foram, o modelo de distribuição, a ineficácia e ineficiência na execução do orçamento, a corrupção ea decadência econômica expressa no PIB regional. Finalmente uma aproximação do modelo de equação de redistribuição de royalties de mineração, a mesma que requer uma investigação experimental pré ou simulado é estabelecida.

Palavras-chave: mineração Canon e indicadores de desenvolvimento humano.

Introducción

En Estados Unidos de Norte América, Oxfam (2013), sostiene que el mundo debe urgentemente establecer metas para abordar la desigualdad extrema y la extrema riqueza. Ahora está ampliamente aceptado que la desigualdad y la creciente riqueza extrema son perjudiciales para el progreso humano, y que algo tiene que hacerse.

En Estados Unidos, Pegg. (2004) evalúa críticamente la contribución que la minería ha hecho a la reducción de la pobreza y evalúa las perspectivas para un mejor rendimiento en el futuro. El artículo se inicia desde las dos hipótesis: que los recursos minerales son potencialmente gran fuente de riqueza para los países pobres, y que los diversos efectos nocivos asociados con la "maldición de los recursos " no son inevitables.

En Lima, Zegarra, Orihuela, y Paredes. (2007) encontraron una asociación positiva de la minería con los ingresos y gastos de las familias urbanas, pero no de las familias rurales. Junto a estos resultados, hallaron correlaciones negativas en el acceso a servicios de agua y desagüe y una mayor incidencia potencial de enfermedades crónicas y agudas, especialmente en los hogares urbanos con presencia minera.

En Lima Macroconsult (2012) concluye que la minería tiene impactos significativos sobre la pobreza monetaria (total y extrema), en los distritos donde existe la actividad, además existe un impacto significativo sobre indicadores de pobreza no monetaria como es el índice de Desarrollo Humano (IDH).

En Lima, Cueva. (2012) sostiene existen investigaciones que encuentran que la dotación de recursos naturales no es más que una maldición para las economías que las poseen.

En Lima, Vega. (2008) el coeficiente de correlación entre el conjunto de los rubros de transferencia per-cápita y los niveles de pobreza de cada región, es negativo.

En Lima. Herrera. (2009), concluye que las municipalidades localizadas en regiones mineras reciben más recursos que los que debieran recibir acorde a sus capacidades fiscales y sus necesidades de gasto

La región Ancash atraviesa una severa crisis económica luego de una aparente prosperidad gracias a la actividad minera que en su momento constituyó el commodity más demandado de las exportaciones tradicionales peruana, producto de los inadecuados usos de los presupuestos públicos, específicamente el canon minero con enfoque productivo para mejorar los índices de crecimiento, desarrollo y competitividad regional que permita mejorar sustancialmente los Índices de Desarrollo Humano en la Región, objetivo fundamental de cualquier política pública.

Resultando de conveniencia práctica, metodológica y académica analizar si: ¿existe relación entre la distribución del canon minero y el comportamiento de los Índices de Desarrollo Humano en la Región Ancash 2004-2014? Con el objetivo de establecer el tipo de relación entre la distribución del canon minero y el comportamiento de los Indicadores de Desarrollo Humano, conocer su significancia y elaborar una propuesta de redistribución.

El Tipo de investigación adoptado para el desarrollo del problema a investigar, es No experimental, según Hernández, R. y otros (2010). Es investigación Correlacional porque pretende responder a la pregunta ¿la distribución del canon minero influyó en el mejoramiento de los indicadores de desarrollo humano (IDH) en la Región Ancash?, examinando la relación o asociación que existe entre estas dos variables. Siendo el Universo de los 166 distritos de Ancash.

Utilizándose técnicas e instrumentos de recolección de datos el análisis documental a través de la lista de registro con el fin de extraer los datos cuantitativos para conformar la sustentación teórica de la investigación, y para el análisis de datos el coeficiente de correlación de Pearson y Coeficiente de Variación (CV)

Cuerpo de la revisión

En promedio el canon ha representado el 32% del total de recursos transferidos a los gobiernos regionales del Perú, lo que revela la significancia de dicha fuente de recursos, siendo el de Ancash el que mayores recursos recibió (Gráfico 01) significando el 23.69% del total nacional.

En Ancash según el Gráfico 02, tres gobiernos provinciales representan más de las dos terceras partes del total (69%), en el otro extremo Corongo, Asunción y Ocros solo representan el 2% de las transferencias. Cuantitativamente las cifras respaldan la conclusión de Oxfam (2013), que el mundo debe urgentemente establecer metas para abordar la desigualdad extrema y la extrema riqueza. A nivel de distrito, en el extremo alto los diez primeros recibieron más de la mitad del total del canon minero distribuido (50.174%), mientras en el otro extremo diez recibieron poco menos de medio punto porcentual (0.3965%). Entre los años 2004 y 2014 la región Ancash, ha recibido, un poco más de Ocho mil cuatrocientos ochenta millones de soles (S/. 8,480,912,184). Si bien es cierto las transferencias por canon minero solo significan el 33% del total del presupuesto, tiene significancia especial por cuanto solo se puede ejecutar en Inversiones. Los Índices de Desarrollo Humano (I.D.H.), nos indican que en el periodo de estudio estos han evolucionado, sin haber logrado pasar la barrera de 0.5, pese a la mejora como región todavía estamos considerados como una cuyo IDH es bajo.

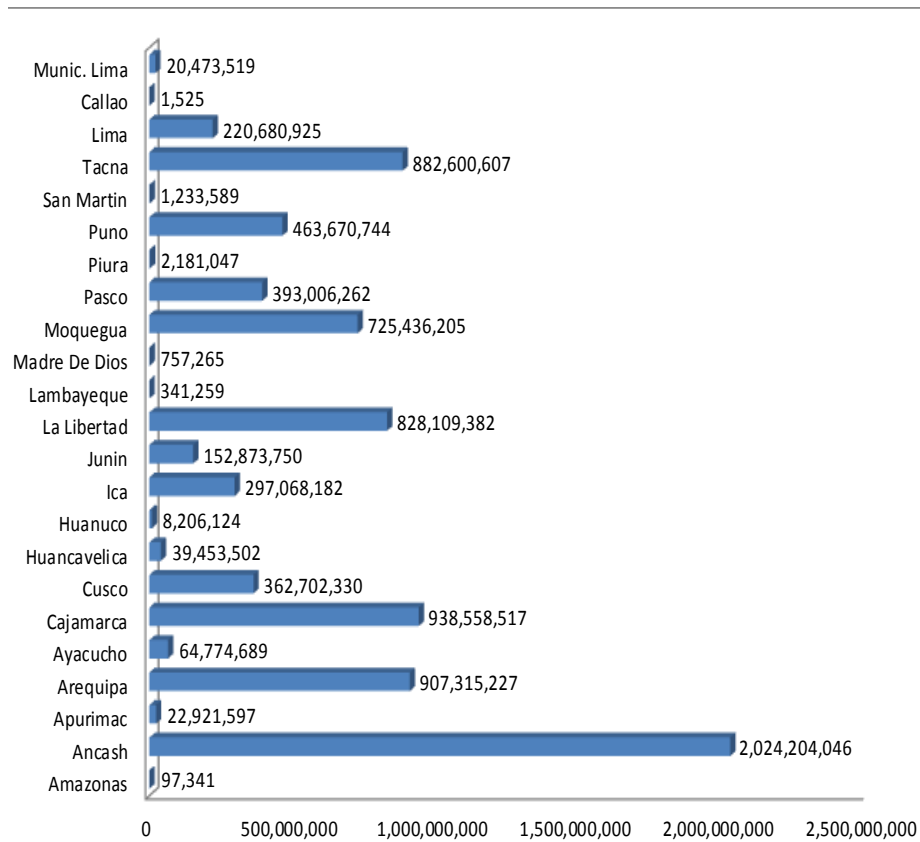
De la Tabla 01, se pudo deducir que durante los últimos doce años Ancash ha mantenido I.D.H. por debajo del nacional y más aún se ha descendido en el ranking nacional del puesto 9 al 12, habiéndose alcanzado la mejor performance en el año 2010. A nivel provincial todas las provincias de Ancash bajan en el ranking nacional entre los años 2007 y 2012.

Tabla 01. Índice de Desarrollo Humano Región Ancash - Perú- 2003-2014

Re-Calculado según la nueva metodología, PNUD (2010)

DEPARTAMENTO	Índice de Desarrollo Humano		Índice de Desarrollo Humano		Índice de Desarrollo Humano		Índice de Desarrollo Humano		Índice de Desarrollo Humano	
	IDH	ranking	IDH	ranking	IDH	ranking	IDH	ranking	IDH	ranking
Año	2014*		2012		2011		2010		2007	
PERÚ	0.5621		0.5058		0.4906	-	0.4832	-	0.3952	
ANCASH	0.4991		0.4429	12	0.4296	12	0.4404	9	0.3449	12
									0.2825	14

Fuente : Base de datos - Nuevo Chimbote 2015



■ Gráfico 01. Canon por Regiones 2004-2014

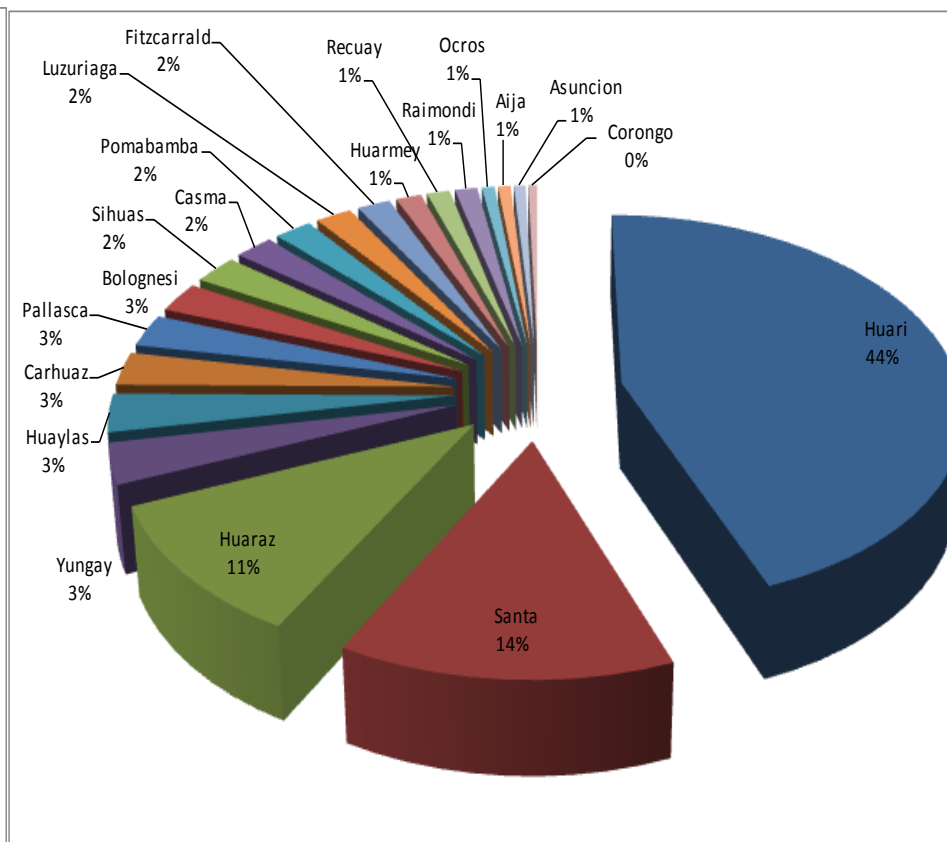


Gráfico 02. Distribución provincial de Canon Minero - Ancash 2004-2014

Todos los distritos que están ubicados en los diez primeros lugares del departamento entre el año 2011 y 2012 bajaron en el ranking nacional, es decir pese a que mejoraron en el indicador, otros distritos del Perú avanzaron mucho más que los de Ancash. De los 10 distritos que recibieron menor canon ninguno se encuentra entre los diez últimos con menores I.D.H. es decir no es a consecuencia directa de que hayan recibido menor canon a que se encuentren ubicados entre los últimos con menor I.D.H.

De los primeros en recibir canon minero solo cuatro se encuentran dentro de los diez primeros con mejor I.D.H., ellos son Chimbote, Nuevo Chimbote, Huaraz e Independencia. Los otros 6 distritos (todo en Huari) en conjunto han recibido en la última década más dinero de Canon Minero que el Gobierno Regional de Ancash, pese a ello y conforme se evidencia todos se han mantenido en la escala de medición baja de los I.D.H., debajo de 0.41 e incluso Ponto, Chavín de Huantar y Huacchis han bajado en el ranking de distritos a nivel nacional.

San Marcos con mayor canon minero obtuvo a nivel nacional muestra un indicador de 0.3707 en Desarrollo Humano. Con un presupuesto de Inversión (Canon Minero) de más de Mil Ciento Setentaicuatro Millones de Soles no ha revertido los I.D.H.

Ciento nueve (109) distritos del departamento de Ancash tienen más de dos dígitos de pobreza extrema, treinta y siete (37) sobrepasan el 25% de población en pobreza extrema, resultando relativa la conclusión de Macroconsult (2012) sobre que, los distritos mineros presentan tasas de pobreza total y extrema de 8.5 y 7.0 puntos menores a los no mineros.

Tabla 02. Condición de Pobreza distritos con mayor Canon Minero- Ancash

Departamento	Provincia	Distrito	Total Pobres	Extremo	No		Ubicación
					No	Pobre	
Ancash			31.5	8.2	23.3	68.5	
	Huaraz		19.2	3.9	15.3	80.8	
		Huaraz	9.7	0.8	8.9	90.3	1777
		Independencia	21.2	4.0	17.2	78.8	1603
	Santa		24.5	3.3	21.2	75.5	
		Chimbote	20.6	2.1	18.5	79.4	1618
		Nuevo Chimbote	21.4	2.0	19.4	78.6	1598
	Huari		34.5	10.6	23.9	65.5	
		Cajay	34.7	9.3	25.4	65.3	1308
		Ponto	52.7	15.8	36.9	47.3	951
		Huachis	61.9	30.3	31.6	38.1	712
		Huari	21.0	3.7	17.3	79.0	1609
		Chavín de Huantar	34.2	11.3	22.9	65.8	1318
		San Marcos	16.4	2.8	13.6	83.6	1681

Fuente : INEI - Mapa de pobreza 2009

Desde el punto de vista de la equidad horizontal, Bird (2000^a) las transferencias debieran cerrar brechas sociales en la magnitud de sus montos, sin embargo la relación que existe entre el crecimiento económico expresado en mayores montos por asignaciones presupuestales provenientes del canon minero y el desarrollo humano en el caso de Ancash indistintamente de la provincia y/o distrito analizado no supera la correlación moderada por el contrario se encuentra correlación negativa en la mayoría de distritos .

De acuerdo a la Tabla 03 y Gráfico 03 se aprecia que el 66% de los distritos de Ancash tienen un indicador de correlación negativa entre canon minero e Indicadores de Desarrollo Humano y si aislamos los de muy baja correlación, se obtuvo que solamente el 18% de distritos presentan correlación positiva entre estas dos variables.

Se puede concluir que los presupuestos públicos provenientes del canon minero, para la mayoría de distritos del departamento de Ancash no ha sido el factor determinante en la evolución de sus Indicadores de Desarrollo Humano y que solo alrededor de 8% de los distritos han presentado correlación positiva entre alta y moderada.

Se concuerda con de Pegg. (2004) y Cueva (2012) en que los recursos minerales son potencialmente gran fuente de riqueza para los países pobres, y que los diversos efectos nocivos asociados con la “maldición de los recursos” no son inevitables y que la minería tiene un triste historial empírico en la reducción de la pobreza. La existencia de una correlación negativa de distinto orden refleja que la actual distribución no solo genera inequidad, desequilibrios macro y microeconómicos, sino también perversos sistemas de corrupción. Coincidiendo con Del Pozo, Guzmán y Pucarmayta (2013) los impactos del canon minero son heterogéneos y se necesita efectuar cambios en el sistema de distribución y en los mecanismos del control y seguimiento de su utilización.

Entre los años 2004 y 2014 el departamento de Ancash , es la región que mayor monto por Canon Minero ha recibido a través de las transferencias del Gobierno Central , alcanzando un poco más de Ocho mil cuatrocientos ochenta millones de soles (S/. 8,480,912,184).

A nivel distrital en el extremo alto los diez primeros distritos recibieron más de la mitad del total del canon minero distribuido (50.174%), mientras en el otro extremo diez distritos recibieron poco menos de medio punto porcentual (0.3965%).

Los Índices de Desarrollo Humano (I.D.H.) ,en el periodo de estudio han evolucionado , sin haber logrado pasar la barrera de 0.5 considerándose como una región cuyo IDH es bajo; siempre por debajo del nacional habiendo descendido en el ranking del puesto 9 al 12 .

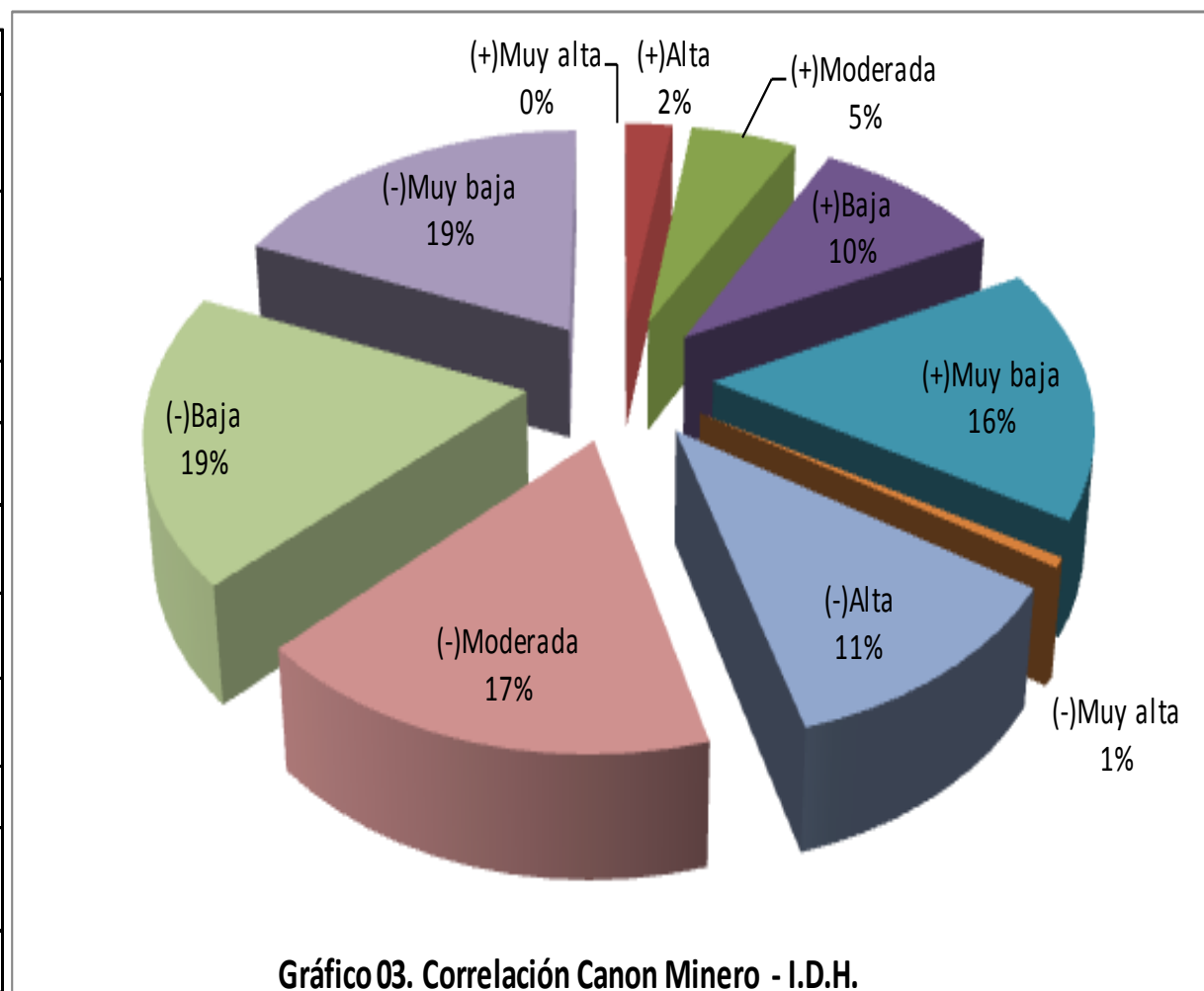
Seis de los distritos con mayor canon (Huari) en conjunto han recibido más canon que el Gobierno Regional de Ancash , pese a ello se han mantenido en la escala de medición baja de los I.D.H. , todos por debajo de 0.41, determinándose que no existe una relación directa entre mayor canon y mejora significativa de los I.D.H.

La correlación distrital entre canon minero e I.D.H es baja (débil) alcanzando apenas 0.3284 , de los 166 distritos el 66% tienen un indicador de correlación negativa entre canon minero e I.D.H. y si aislamos los de muy baja correlación, solamente el 18% de distritos presentan correlación positiva por lo tanto los los presupuestos públicos provenientes del canon minero ,no ha sido el factor que haya contribuido en la mejora y evolución de sus I.D.H.

Los coeficientes de correlación mayoritariamente negativos, los indicadores altos de disparidad en la distribución del presupuesto, la inmensa brecha de la curva de Lorentz , el alto coeficiente de Gini , los indicadores de Desarrollo Humano que nos ubican como un departamento con indicador mayoritariamente bajo y los altos porcentajes de pobreza y aun de pobreza extrema , son sustento para una propuesta de redistribución del canon minero que en los últimos 11 años significo más del 60% del total del presupuesto para los Gobiernos Locales.

Tabla 03. Resumen distrital del coeficiente de correlación de Pearson Canon Minero - I.D.H.

	Medición	Distritos	(%)
Correlación Positiva 34%	Muy alta	0	0.00%
	Alta	4	2.41%
	Moderada	9	5.42%
	Baja	16	9.64%
	Muy baja	27	16.27%
Correlación Negativa 66%	Muy alta	1	0.60%
	Alta	19	11.45%
	Moderada	28	16.87%
	Baja	31	18.67%
	Muy baja	31	18.67%
	Total	166	100.00%



Fuente : Base de datos - Nuevo Chimbote 2015

Referencias bibliográficas

- Bird. (2000a). Las relaciones fiscales intergubernamentales: Principios universales, las aplicaciones locales. Georgia State University
- Cueva, S. (2012) El impacto de las transferencias monetarias mineras en el desarrollo de los distritos del Perú” – Tesis – PUCP
- Del Pozo, C., Guzmán, E., Pucarmayta, V. (2013). ¿Minería y bienestar en el Perú?: evaluación de impacto del esquema actual (ex-post) y esquemas alternativos (ex-ante) de re-distribución del canon minero, elementos para el debate. Centro Bartolomé de las Casas
- Herrera, P. (2009) Perú: Propuesta de redistribución de los recursos del canon y regalías a nivel municipal. *Revista Economía* Vol. XXXIII, N° 64, semestre julio-diciembre 2009
- Macroconsult. (2012). Impacto Económico de la Minería en el Perú, Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía (SNMPE)
- Oxfam. (2013). The cost of inequality: how wealth and income extremes hurt us all. Oxman Media Briefing (18-02-2013) <http://bit.ly/1DtOMsZ>.
- Pegg, S. (2004). Mining and Poverty Reduction: Transforming rhetoric into reality. Departamento de Ciencia Política, Indiana University Purdue University Indianapolis.
- Vega, J. (2008). Documento de trabajo N° 266 “Análisis del proceso de descentralización fiscal en el Perú. PUCP.